



Saksgang Hovedutvalg for kultur, folkehelse og samferdsel (HUKFS) 2015 - 2019 Møtedato 14.06.2019 Saksnr. 15/19

Fordeling av spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet 2019

Sammendrag

Spillemidler til bygging og rehabilitering av anlegg for idrett og fysisk aktivitet skal bidra til en infrastruktur som gir befolkningen mulighet til å drive både egenorganisert aktivitet og aktivitet i regi av den frivillige medlemsbaserte idretten. Kulturdepartementet har delegert til fylkeskommunene å foreta detaljfordelingen av de midler som stilles til disposisjon. Finnmark har kr. 36 290 000 til fordeling i 2019.

Fylkesrådmannens innstilling

ORDINÆRE ANLEGG

Anleggsnavn	Søker	Kommune	Søknadstype	Fremmet ant. år	Søknadsbeløp	Tildeling
Sandfallløypa lysløype	ALTA KOMMUNE	Alta	Ny	0	kr 890 000	kr 890 000
Finnmarkshallen flerbrukshall	ALTA KOMMUNE	Alta	Gjentatt	3	kr 7 150 000	kr 4 500 000
Berlevåg basseng	BERLEVÅG KOMMUNE	Berlevåg	Fornyhet	1	kr 18 125 000	kr 6 000 000
Svømmebasseng ved Tana flerbrukshall	TANA KOMMUNE	Tana	Fornyhet	1	kr 21 250 000	kr 6 000 000
Storfjellet dagsturhytte	HAMMERFEST OG OMEGN TURLAG	Hammerfest	Ny	0	kr 486 000	kr 486 000
Reindalen alpinanlegg skiheis	HAMMERFEST ALPINKLUBB	Hammerfest	Ny	0	kr 1 250 000	kr 1 250 000
Reindalen lysløype	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Gjentatt	3	kr 1 000 000	kr 1 000 000
Idrettshall Nye Baksalen skole	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Fornyhet	1	kr 5 000 000	kr 4 215 000
Karasjokhallen	KARASJOK KOMMUNE	Karasjok	Fornyhet	1	kr 8 369 000	kr 2 800 000
Kjøllefjord flerbrukshall	LEBESBY KOMMUNE	Lebesby	Ny	0	kr 134 000	kr 134 000
Turkart Loppa kommune	FINNMARK FRILUFTSRÅD	Loppa	Ny	0	kr 108 000	kr 108 000
Polarhallen	MÅSØY KOMMUNE	Måsøy	Fornyhet	1	kr 1 539 000	kr 745 000
Igeldas skianlegg- alpinanlegg	IDRETTLAGET STIL	Porsanger	Fornyhet	3	kr 981 000	kr 981 000
Gairasmoen skyteanlegg i Porsanger- skytebane 100m	HALKKAVARRE SKYTTERLAG	Porsanger	Fornyhet	1	kr 296 000	kr 296 000
Tennisbane Hesseng	HESSING IDRETTLAG	Sør-Varanger	Fornyhet	2	kr 295 000	kr 295 000
Idrettshus Golfpark	VARANGER GOLFPARK AS	Vadsø	Fornyhet	2	kr 165 000	kr 165 000
Varanger Golfpark - 9 hull	VARANGER GOLFPARK AS	Vadsø	Fornyhet	3	kr 875 000	kr 875 000
Varanger Golfpark - 9 hull	VARANGER GOLFPARK AS	Vadsø	Fornyhet	2	kr 212 000	kr 212 000
Russevika stadion, krøllgress	VARDØ KOMMUNE	Vardø	Fornyhet	5	kr 957 000	kr 957 000
Turkart Vadsø og Vardø	FINNMARK FRILUFTSRÅD	Vardø	Ny	0	kr 141 000	kr 141 000
Totalt					kr 69 223 000	kr 32 050 000

NÆRMILJØANLEGG

Anleggsnavn	Søker	Kommune	Søknadstype	Fremmet ant. år	Søknadsbeløp	Tildeling
Tverrelvdalen stadion aktivitetsløype	TVERRELVDALEN IDRETTSLAG	Alta	Ny	0	kr 138 000	kr 138 000
Tverrelvdalen stadion volleyballbane	TVERRELVDALEN IDRETTSLAG	Alta	Ny	0	kr 208 000	kr 208 000
Alta sentrum Chillyou aktivitetspark	ALTA KOMMUNE	Alta	Fornyhet	1	kr 300 000	kr 300 000
Breverud sandhåndballbane	BOSSEKOP UNGDOMSLAG	Alta	Ny	0	kr 93 000	kr 93 000
Kaiskuru o-kart	ALTA ORIENTERINGSLAG	Alta	Ny	0	kr 50 000	kr 50 000
Amtmannsnes skiløype	AMTMANNSNES BYGDELAG	Alta	Ny	0	kr 162 000	kr 162 000
Kvenvikmoen o-kart	ALTA ORIENTERINGSLAG	Alta	Fornyhet	1	kr 50 000	kr 50 000
Auskarneset o-kart	ALTA ORIENTERINGSLAG	Alta	Fornyhet	1	kr 50 000	kr 50 000
Rafsbotn-Russeluft (Kobbefjell o-kart)	ALTA ORIENTERINGSLAG	Alta	Fornyhet	1	kr 50 000	kr 50 000
Vian lysløype - Skjånes	IDRETTSLAGET DAGGRY	Gamvik	Ny	0	kr 154 000	kr 154 000
Nissenjordet Aktivitetspark Parkouranlegg	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Ny	0	kr 275 000	kr 275 000
Svarthammarn Ballplass	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Ny	0	kr 300 000	kr 300 000
Hammerfest Arena Sandvolleyballbane	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Ny	0	kr 300 000	kr 300 000
Nye Baksalen skole Trimpark	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Fornyhet	1	kr 300 000	kr 300 000
Nye Baksalen skole Kunstgressløkke	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Fornyhet	1	kr 300 000	kr 300 000
Nye Baksalen skole Streetbasket bane	HAMMERFEST KOMMUNE	Hammerfest	Fornyhet	1	kr 300 000	kr 300 000
Rolvøy aktivitetspark	MÅSØY KOMMUNE	Måsøy	Ny	0	kr 154 000	kr 154 000
Nordvågen fotballøkke	NORDKAPP KOMMUNE	Nordkapp	Ny	0	kr 300 000	kr 300 000
Skileikanlegg - skole	SØR-VARANGER KOMMUNE	Sør-Varanger	Ny	0	kr 156 000	kr 156 000
Aktivitetsflate- ute - skole	SØR-VARANGER KOMMUNE	Sør-Varanger	Ny	0	kr 300 000	kr 300 000
Ballbinge -skole	SØR-VARANGER KOMMUNE	Sør-Varanger	Ny	0	kr 300 000	kr 300 000
Totalt					kr 4 240 000	kr 4 240 000

Vadsø, 21.05.2019

Øystein Ruud
fylkesrådmannTore Gundersen
kultur- og miljøsjef

Vedlegg

1. Innkomne søknader 2019 – ordinære anlegg
2. Innkomne søknader 2019 – nærmiljøanlegg
3. Fylkesvise rammebeløp 2019
4. Uttalelsen fra Finnmark idrettskrets

Bakgrunn

Etter vedtak i statsråd 10. mai 2019 om fordeling av spillemidler til idrettsformål ble det avsatt kr. 1 511 829 000 til hovedfordelingens post 1.1: *Idrettsanlegg i kommunene*, som omfatter tilskuddsordningen spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet.

Departementet har delegert til fylkeskommunene å foreta detaljfordelingen av midlene som stilles til disposisjon for bygging av anlegg for idrett og fysisk aktivitet. Saken fremmes for at hovedutvalg for kultur, folkehelse og samferdsel skal fordele årets spillemidler.

Beskrivelse

Den fylkesvise fordelingen av midler til disposisjon skjer gjennom en beregningsmodell som veier faktorene søknadsbeløp, innbyggertall og eksisterende anleggssituasjon sammenlignet med andre fylkeskommuner. Modellen slår negativt ut for Finnmark, da to av tre kriterier beregnes ut fra innbyggertallet. Av den totale rammen har Finnmark blitt tildelt kr. 33 931 000 som skal fordeles til ordinære anlegg og nærmiljøanlegg.

Årets tilskuddsramme utgjør 28 % av det totale søknadsbeløpet på kr. 122 121 000 i Finnmark. Fjorårets søknadsrunde hadde betydelig lavere søknadssum (kr. 95 730 000), med en tildelingsprosent på 33 %.

I tillegg til det årlige rammebeløpet fra Kulturdepartementet skal rentemidler og inndratte midler fra 2018 fordeles. I henhold til spillemiddelbestemmelsene skal et anlegg som er tildelt spillemidler ferdigstilles i løpet av to år. Dersom dette ikke lar seg gjøre eller at anlegget blir rimeligere enn budsjettet, skal tildelte spillemidler inndras slik at midlene kan komme andre søkere til gode ved neste års tildeling. I 2018 ble det opparbeidet til sammen kr. 2 359 000 i rentemidler og inndratte midler.

Årets ramme til fordeling av spillemidler til anlegg for idrett og fysisk aktivitet:

	Beløp
Rammebeløp fra Kulturdepartementet	Kr. 33 931 000
Rentemidler + inndratte midler	Kr. 2 359 000
Totalt	Kr. 36 290 000

Kulturdepartementet har utarbeidet føringer for fylkeskommunenes detaljfordeling av spillemidlene:

1. Søknader som har fått deltildeling tidligere (gjentatte søknader) skal tildeles resterende beløp. Se også pkt. 3.
2. Anlegg spesielt tilrettelagt for personer med nedsatt funksjonsevne skal prioriteres.
3. Om oppdeling av tilskudd:
 - a. For søknader med godkjent søknadssum lik eller under kr. 1 000 000 (ekskl. særlige tilskuddssatser), skal ikke tilskuddet deles.
 - b. Søknader med godkjent søknadssum over kr. 1 000 000 kan få tilskuddet fordelt over to år, med en halvdel hvert år.
 - c. Søknader med godkjent søknadssum lik eller over kr. 6 000 000 kan få tilskuddet fordelt over tre år, med en tredjedel hvert år.
 - d. Søknader med godkjent søknadssum lik eller over kr. 20 000 000 kan få tilskuddet fordelt over 4 år, med en fjerdedel hvert år.
4. Søknader som ikke tildeles midler i år kan fremmes på nytt, og bli vurdert ved neste års fordeling på linje med andre søknader og etter de til enhver tids gjeldende bestemmelser.
5. Det er kun prosjekter som inngår i en vedtatt kommunal plan som omfatter idrett og fysisk aktivitet som er tilskuddsberettigede.

Innen søknadsfristen mottok fylkesrådmannen totalt 54 søknader fra kommunene. Etter endt saksbehandling ble alle søknader godkjent, hvorav to søknader ble slått sammen til én søknad. Fra og med søknadsrunden i 2018 kan anleggsprosjekter med flere tilleggs-elementer slås sammen i én søknad. I én søknad kan både aktivitetsanlegget og eventuelle tilleggs-elementer inngå. Dette er årsaken til at antall søknader er betydelig lavere enn tidligere år.

Hovedutvalget for kultur og samferdsel (HU KS) vedtok 23. november 2015 *regionalt handlingsprogram for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv 2016 – 2020*. I handlingsprogrammet er det utarbeidet prinsipper for fordeling av spillemidler som legger føringer for hvordan spillemidlene skal fordeles. De fylkeskommunale prinsippene følger nedenfor:

1. Gjentatte søknader
2. Ventetid
 - a. Søknader med lengst ventetid skal prioriteres.
 - b. Kommuner som fremmer få søknader over flere år kan tildeles midler raskere.
3. Kommunale prioriteringer skal følges.
4. Nærmiljøanlegg
 - a. Alle kommuner skal få midler til minimum 1 nærmiljøanlegg.
 - b. Prioritere anlegg som er tilrettelagt for flerbruk.
5. Friluftslivsanlegg
 - a. Inntil 5 % av tilskuddet skal gå til friluftslivsanlegg
 - b. Prioritere universelt utformede friluftslivsanlegg.
6. Rehabilitering av idrettsanlegg

Innkomne uttalelser

Finnmark idrettskrets støtter fylkesrådmannens innstilling. Uttalelsen fra idrettskretsen følger som vedlegg 4.

Vurdering

Årets søknadsmasse vitner om et økende behov for bygging og rehabilitering av idrettsanlegg i Finnmark. Flere store anleggsprosjekter søker om spillemidler, blant annet Hammerfest Arena som fremmer søknad for første gang i 2019.

Hele 14 av 19 kommuner har søknader for inneværende år. Alta kommune (16 stk.) og Hammerfest kommune (12 stk.) har flest søknader, mens det er gledelig å se at Gamvik kommune fremmer en søknad for første gang på over ti år. Hasvik, Nesseby, Kautokeino, Båtsfjord og Kvalsund har ikke fremmet søknader. Små kommuner med få ressurser har store utfordringer med å holde seg oppdatert innenfor fagfeltet, både når det gjelder regelverk, planverk, frister og deltakelse på fagsamlinger. Enkelte kommuner har ingen ansatte med ansvar for fagområdet. Manglende planverk og ressursbruk på fagfeltet har stor betydning for utviklingen av idrettsanlegg i kommunene. Fylkesrådmannen opplever dette til stadighet i forbindelse med utviklingsarbeid i kommunene.

Fylkesrådmannen har i sin innstilling fordelt midlene basert på vedtatte prinsipper og nasjonale føringer for tildeling av spillemidler.

Anlegg som har fått deltilsagn tidligere har krav på nytt deltilsagn og skal ha førsteprioritet for å imøtekomme departementets krav. Nedenfor følger årets gjentatte søknader:

- Finnmarkshallen flerbrukshall – kr. 4 500 000 (deltilsagn i 2018 på kr. 6 850 000)
- Reindalen lysløype rulleskitrasé – kr. 1 000 000 (deltilsagn i 2018 på kr. 750 000)

Tilsagn på gjentatte søknader utgjør totalt kr. 5 500 000.

Søknader med lengst ventetid bør prioriteres. Sett bort fra Vadsø og Alta kommuner, tildeles alle søkere med godkjente søknader siden 2017 midler. Vadsø kommune har valgt å prioritere idrettslagenes søknader foran egen søknad i flere år, mens Alta kommune har stor søknadsmasse og et kostnadskrevende anlegg øverst på sin prioriteringsliste. Alta må derfor påregne noe lengre ventetid.

Fylkesrådmannen foreslår at fylkeskommunen forholder seg til kommunenes årlige prioriteringer av anlegg. Det er kommunene som kjenner sin egen kommune best. Kommunene bygger ikke for seg selv, men for idretten og lokalbefolkningen. Fylkesrådmannen foreslår likevel å vike fra en av kommunenes prioriteringer. På bakgrunn av vedtatte prinsipper om prioritering av friluftslivsanlegg, foreslår fylkesrådmannen å løfte turløypa på Sandfallet i Alta lengre opp på lista. Redegjørelse rundt friluftslivsanlegg følger nedenfor.

Nærmiljøanlegg skal prioriteres, spesielt anlegg som bygges i tilknytning til skoler og/eller oppholdsområder. Anleggene er for alle, først og fremst for dem som ønsker å drive med egenorganisert aktivitet. Fylkesrådmannen opplever at det bygges flere nærmiljøanlegg enn tidligere, spesielt i tilknytning til skoler. Nærmiljøanleggene fungerer som et godt lavterskeltilbud og møteplass for barn og ungdom i lokalmiljøet, både på dagtid og ettermiddagstid. Med bakgrunn i de fylkeskommunale føringene har alle søknader gjeldende nærmiljøanlegg fått tilsagn. Fylkesrådmannen ønsker å stimulere kommunene til å prioritere nærmiljøanlegg i sin anleggsutbygging. Tilsagn til nærmiljøanlegg utgjør kr. 4 240 000.

I henhold til de fylkeskommunale prinsippene skal inntil 5 % av tilskuddsrammen fordeles til friluftslivsanlegg. Prinsippet oppmuntrer kommunene til å bygge flere friluftslivsanlegg. Friluftslivsanlegg er anlegg som favner bredt og brukes av flere brukergrupper. Fylkesrådmannen har de siste årene arbeidet aktivt med å informere kommuner, lag og foreninger om at det er mulig å søke om spillemidler til slike anlegg. I år er det kommet inn flere søknader gjeldende friluftslivsanlegg. Fylkesrådmannen foreslår å gi tilskudd til alle anleggene. Nedenfor følger friluftslivsanleggene:

- Turkart Vadsø og Vardø – kr. 141 000
- Storfjellet dagsturhytte – kr. 486 000
- Sandfalløypa lysløype (helårsløype) – kr. 890 000
- Amtmannsnes skiløype (helårsløype) – kr. 162 000
- Turkart Loppa – kr. 108 000.

Tilsagn til friluftslivsanlegg utgjør totalt kr. 1 646 000 (4,5 % av den totalt tilskuddsrammen).

Det er med årene påvist et stort behov for rehabilitering av eksisterende idrettsanlegg i fylket. Formålet med prinsippet er å sette fokus på vedlikehold og rehabilitering av anlegg. I forbindelse med fylkesrådmannens utviklingsarbeid blant kommunene i 2018 og 2019 forsterkes behovet for rehabilitering. Flere anlegg bærer preg av manglende vedlikehold og enkelte anlegg er i så dårlig forfatning at de snart må stenges. Av alle innkomne søknader gjelder 16 søknader rehabilitering av eksisterende idrettsanlegg. Fylkesrådmannen foreslår å gi tilsagn til 12 av disse.

Fylkesrådmannen er opptatt av at spillemidlene er et regionalt virkemiddel som skal motivere alle kommuner og idrettslag i fylket til å bygge og rehabilitere anlegg. Tilskuddene skal komme flest mulig innbyggere til gode, slik at barn og unge i hele fylket har et reelt aktivitetstilbud. Samtidig er fylkesrådmannen opptatt av at tilskuddet skal gjenspeile søknadsmassen i den enkelte kommune. I innstillingen foreslår fylkesrådmannen å gi midler til alle kommuner som har søkt, men som følge av nasjonale og fylkeskommunale føringene er det enkelte kommuner som får bedre uttelling. Nye søknader gjeldende kostnadskrevende anlegg (svømmeanlegg og idrettshaller) må beregne noe lengre ventetid sammenlignet med søknader til rimeligere anlegg.

Departementet åpner opp for å dele opp tilskudd til søknader med høye søknadsbeløp over flere år. Fylkesrådmannen foreslår å dele opp tilskudd til seks søknader over flere år. Dette gjøres for å unngå at store deler av den årlige tilskuddsrammen går til noen få enkeltprosjekter. Dette gir også en mer rettferdig fordeling og god geografisk spredning av tilskuddsmidlene. Søknadene følger nedenfor:

- Finnmarkshallen flerbrukshall – kr. 4 500 000 (av totalt kr. 7 150 000)
- Berlevåg basseng – kr. 6 000 000 (av totalt kr. 18 125 000)
- Tana svømmebasseng – kr. 6 000 000 (av totalt kr. 21 250 000)
- Baksalen skole idrettshall – kr. 4 215 000 (av totalt kr. 5 000 000)
- Karasjokhallen – kr. 2 800 000 (av totalt kr. 8 369 000)
- Polarhallen – kr. 745 000 (av totalt kr. 1 539 000)

Tilsagn til ovennevnte anlegg utgjør kr. 24 260 000.

Fylkesrådmannen mener innstillingen i stor grad bygger på de nasjonale føringene og fylkeskommunens vedtatte prinsipper for tildeling av spillemidler. Det er god geografisk spredning, hele 41 av 53 søknader får tilsagn og kommunenes samlede tilsagn gjenspeiler i stor grad egen søknadsmasse. Det er kun Sør-Varanger kommune som kommer skjevt ut, men det skyldes at de har få søknader og én av søknadene gjelder et kostnadskrevenende anlegg som fremmes for første gang.